



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

20.11.2013 № 23/46273/13

На № _____ от _____

Обнинское городское собрание

пл. Преображенская, д. 1

г. Обнинск

Калужская область, 249037

✓ **Администрация города Обнинск**

пл. Преображенская, д. 1

г. Обнинск

Калужская область, 249037

Муниципальное предприятие

«Обнинское пассажирское
автотранспортное предприятие»

Киевское шоссе, 29

г. Обнинск

Калужская область, 249032

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-180/00-23-13

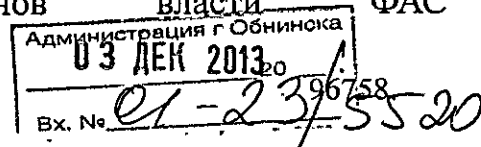
г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «06» ноября 2013 г.
В полном объеме решение изготовлено «20» ноября 2013 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-00-180/00-23-13 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии Мишеловина В. Б. - начальника Управления контроля органов власти ФАС России, членов комиссии: Исаевой Н. И. - заместителя начальника Управления контроля органов власти ФАС



2013-109103(1)



России, Шипунова В. А. – заместителя начальника Аналитического управления ФАС России, Аджанова Т. А. – начальника отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России, Каширского А. В. – ведущего специалиста-эксперта отдела проверок Управления контроля органов власти ФАС России (далее — Комиссия ФАС России), рассмотрев дело № 1-00-180/00-23-13 по признакам нарушения Обнинским городским Собранием Калужской области (249037, Калужская область, г. Обнинск, Преображенская площадь, д. 1), Администрацией городского округа «Город Обнинск» (249037, Калужская область, г. Обнинск, Преображенская площадь, д. 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу из Калужского УФАС России поступили материалы плановой проверки Администрации городского округа «Город Обнинск» Калужской области (далее – Администрация г. Обнинска), свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации г. Обнинска при предоставлении субсидий муниципальному предприятию «Обнинское пассажирское автотранспортное предприятие» (далее – МП «ОПАТП») на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории города Обнинска.

Приказом ФАС России от 09.07.2013 № 443/13 возбуждено дело № 1-00-180/00-23-13 по признакам нарушения Администрацией г. Обнинска части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (далее – дело № 1-00-180/00-23-13).

Согласно определению ФАС России о назначении дела № 1-00-180/00-23-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, в качестве заинтересованного лица привлечено МП «ОПАТП» (адрес: 249032, Калужская область, г. Обнинск, Киевское шоссе, д. 29).

Также на заседании 18.09.2013 Комиссией ФАС России принято решение о привлечении в качестве ответчика по данному делу Обнинское городское Собрание

Калужской области (далее - Обнинское городское Собрание) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела № 1-00-180/00-23-13 Комиссия ФАС России установила следующее.

Решением Обнинского городского Собрания от 14.12.2010 № 01-15 «О бюджете города Обнинска на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», утвержден бюджет города Обнинска на 2011 и плановый период 2012 и 2013 годов (далее – Решение о бюджете на 2011 год).

Решением Обнинского городского Собрания от 13.12.2011 № 01-28 «О бюджете города Обнинска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» утвержден бюджет на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 год (далее – Решение о бюджете на 2012 год).

Решением о бюджете на 2011 год, Решением о бюджете на 2012 год предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателем, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат для обеспечения регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами.

В соответствии с пунктом 15 Решения о бюджете на 2011 год, пунктом 16 Решения о бюджете на 2012 год субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (в том числе, на возмещение затрат для обеспечения регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами), предоставляются в порядке, установленном Администрацией г. Обнинска.

Согласно части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателем, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг могут предоставляться субсидии из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе в целях

возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета – в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий,

целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Согласно позиции Администрации г. Обнинска, во исполнение пункта 2 части 2 и части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Администрацией г. Обнинска было издано постановление от 28.01.2010 № 51-П «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из средств бюджета города на возмещение затрат для обеспечения регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами МП «ОПАТП» (далее – Постановление № 51-П). Указанное постановление определяет условия и порядок предоставления субсидий из средств бюджета города на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами на территории города Обнинска исключительно МП «ОПАТП».

Так, Администрацией г. Обнинска на основании Постановления № 51-П были заключены договоры с МП «ОПАТП» от 12.01.2011 № 01-28/2, от 07.02.2012 № 01-28/26, предметом которых является выделение субсидий на возмещение затрат, связанных с обеспечением городских пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории города Обнинск.

Таким образом, Постановление № 51-П не предусматривает возможность проведения какого-либо отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц — производителей товаров, работ услуг, имеющих право на получение субсидии на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами на территории города Обнинска.

Кроме того, при рассмотрении дела № 1-00-180/00-23-13 сведений об утверждении Администрацией г. Обнинска в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 78 БК РФ иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий из средств бюджета города на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами на территории города Обнинска, представлено не было.

Согласно позиции Администрации г. Обнинска, представленной в письме от

13.08.2013 № 65780/13, иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа транспортными средствами на территории города Обнинска, субсидии на возмещение затрат, связанных с обеспечением городских пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городе Обнинск, Администрацией г. Обнинска не предоставлялось, конкурсы на право предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с обеспечением городских пассажирских перевозок пассажиров и багажа в городе Обнинске, не проводились.

Согласно письму Территориального Управления Федеральной службы государственной статистики по Калужской области от 06.03.2013 № 14-11/690, на рынке оказания услуг по регулярным пассажирским перевозкам пассажиров и багажа транспортными средствами общего пользования на территории города Обнинска Калужской области осуществляют свою деятельность 18 хозяйствующих субъектов.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Применение Администрацией г. Обнинска Постановления № 51-П, в соответствии с которым были заключены договоры от 12.01.2011 № 01-28/2, от 07.02.2012 № 01-28/26 о предоставлении субсидий МП «ОПАТП», могло привести к необоснованному ограничению круга лиц, имеющих право на получение субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами на территории города Обнинска и,

следовательно, привести к созданию преимущественных условий МП «ОПАТП» при осуществлении регулярных пассажирских перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами общего пользования на территории города Обнинска Калужской области. Таким образом, указанные действия Администрации г. Обнинска могли повлечь за собой недопущение, ограничение, устранение конкуренции на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами на территории города Обнинска.

При этом Решением о бюджете на 2011 год, Решением о бюджете на 2012 год, принятыми Обнинским городским собранием, не ограничен круг лиц, оказывающих услуги по регулярным пассажирским перевозкам пассажиров и багажа транспортными средствами на территории города Обнинска, которые могут претендовать на получение субсидий. Следовательно, в действиях Обнинского городского собрания отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать действия Администрации города Обнинска Калужской области по применению Администрацией г. Обнинска Постановления № 51-П, которые могли привести к необоснованному ограничению круга лиц, имеющих право на получение субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортными средствами на территории города Обнинска Калужской области, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации города Обнинска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Прекратить дело в отношении Обнинского городского Собрания Калужской

области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях данного лица.

Председатель Комиссии ФАС России

В. Б. Мишеловин

Члены Комиссии ФАС России

Отпуск.
Присоед. от 13.11.2013 № 2187-0

Н. И. Исаева

В. А. Шипунов

Т. А. Адканов

А. В. Каширский

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Верно
Заместитель начальника
Управления делами
И. В. Белянкина
"20" 11" 2013г.



А. В. Каширский
(499) 795-76-73