



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, зд. 38 а, г. Калуга, 248000

тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

07.08.2023 № 612

на № _____

**Главе городского
самоуправления г. Обнинска,
председателю Обнинского
городского Собрания**

Г.Ю. Артемьеву

Уважаемый Геннадий Юрьевич!

Рассмотрев в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект Решения Обнинского городского Собрания Калужской области о внесении изменений и дополнений в Правила благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск, утвержденные Решением Обнинского городского Собрания Калужской области от 24 октября 2017 г. № 02-33 «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск» (далее – проект), считаю необходимым сообщить следующие замечания к проекту.

1. Предлагаю включить в проект нормы, вносящие изменения в преамбулу Решения Обнинского городского Собрания Калужской области от 24 октября 2017 г. № 02-33 «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск» и в п.1.1. действующих Правил благоустройства, которыми будут исключены нормативные правовые акты, утратившие силу, а именно: приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 апреля 2017 г. № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов» и Свод правил СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства». Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004».

2. Изменения, вносимые проектом в пункт 1.2 действующих Правил благоустройства, предлагаю вносить в пункт 1.1. действующих Правил благоустройства, поскольку пункт 1.1. действующих Правил благоустройства перечисляет нормативные правовые акты, в соответствии с которыми разработаны правила благоустройства.

3. В отношении новой редакции раздела 12 Правил благоустройства (пункты 12.1-12.27 проекта), касающейся осуществления земляных работ необходимо отметить следующее.

3.1. Согласно пункту 12 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы порядка проведения земляных работ.

В городском округе «Город Обнинск» также принято постановление Администрации города Обнинска Калужской области от 21 июля 2023 г. № 1781-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ на территории муниципального образования «Город Обнинск» (далее – Регламент). Регламент регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ на территории муниципального образования «Город Обнинск» (п. 1.1. Регламента). К числу нормативных актов, в соответствии с которыми осуществляется предоставление вышеназванной муниципальной услуги относятся Правила благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск», утвержденные решением Обнинского городского Собрания от 24.10.2017 N 02-33 (п. 9.1. Регламента)

Таким образом, раздел 12 Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск», регулирующий правоотношения по осуществлению земляных работ должен соответствовать принятому в городском округе «Город Обнинск» административному регламенту, регулиющему порядок предоставления муниципальной услуги, касающейся предоставления разрешения на осуществление земляных работ на территории городского округа. Данные два нормативных правовых акта не могут противоречить друг другу.

Однако пункт 12.2 проекта не соответствует пункту 1.3 Регламента в части перечисления случаев, при которых получение разрешения на проведение земляных работ не требуется. Так, согласно п. 1.3 Регламента проведение любых видов земляных работ без оформления разрешения на осуществление земляных работ запрещается, за исключением территорий частных земельных участков, расположенных в градостроительных зонах застройки индивидуальными малоэтажными жилыми домами (зона усадебной жилой застройки) и зонах садово-дачных участков, а также в случае, когда указанные работы осуществляются на основании документов, выданных в соответствии с федеральным законодательством.

3.2. В пункте 12.3 проекта следует указать реквизиты (дата, номер, название) административного регламента, на который присутствует отсылочная норма в данном пункте проекта.

3.3. Перечень согласований, который необходимо получить проектам и рабочей документации, необходимой для выдачи разрешения на осуществление земляных работ, указанный в пункте 12.4 проекта не соответствует перечню, указанному в Регламенте (п. 10.2.1 Регламента).

3.4. Норму, указанную в абзаце 2 пункта 12.8 проекта следует привести в точное соответствие с пунктом 13.2.4 Регламента, согласно которому основанием для отказа в предоставлении разрешения на осуществление земляных работ является установление фактов нарушений при проведении земляных работ в соответствии с выданным разрешением на осуществление земляных работ.

3.5. Согласно пункту 12.6 проекта для получения разрешения на осуществление земляных работы заинтересованное лицо подает соответствующие документы в администрацию городского округа. Перечень указанных документов должен быть идентичным перечню, указанному в Регламенте, регулирующим процедуру предоставления разрешения на осуществление земляных работ. Таким образом, пункт 12.6 проекта следует привести в точное соответствие с пунктами 10.1 – 10.2 Регламента.

На основании изложенного проект нуждается в доработке, поскольку содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.



А.Н. Колпаков