



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 74, г. Калуга, 248001

тел/факс (4842) 220-428

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

15.04.2019 № 330

на № _____

**Заместителю Председателя
городского Собрания -
Председателю Совета органов
местного самоуправления городского
округа «Город Обнинск» по оценке
регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых
актов, устанавливающих новые или
изменяющих ранее предусмотренные
нормативными правовыми актами
обязанности для субъектов
предпринимательской и
инвестиционной деятельности
В.В. Наволокину**

Уважаемый Владимир Васильевич!

Рассмотрев в рамках оценки регулирующего воздействия проект решения Обнинского городского Собрания Калужской области «О внесении изменений в Порядок проведения приватизации муниципального имущества города Обнинска, утвержденный решением Обнинского городского Собрания Калужской области от 19 февраля 2004 года № 03-18» (далее – Проект), считаю необходимым отметить следующее.

Предлагаемая норма пункта 10 Проекта не отвечает общим требованиям, предъявляемым гражданским законодательством к залого и противоречит положениям части 5 статьи 5 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ).

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона № 159-ФЗ в случае, если арендуемое имущество приобретает арендатором в рассрочку, указанное имущество находится в залоге у продавца до полной его оплаты.

Вопросы залога урегулированы гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 1 статьи 346 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) залогодатель, у которого остается предмет залога, вправе пользоваться, если иное не предусмотрено договором и не вытекает из существа залога, предметом залога в соответствии с его назначением, в том числе извлекать из него плоды и доходы.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 352 Гражданского кодекса залог прекращается с прекращением обеспеченного залогом обязательства.

Учитывая, что вопросы залога регулируются нормами гражданского законодательства (статья 346 Гражданского кодекса), установление Обнинским городским Собранием Калужской области норм гражданского законодательства (норм пользования и распоряжения предметом залога) выходит за пределы предоставленных полномочий.

Согласно положениям Конституции Российской Федерации (пункт «о» статьи 71) гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации, следовательно, органы местного самоуправления не могут издавать нормативные правовые акты, содержащие нормы гражданского права.

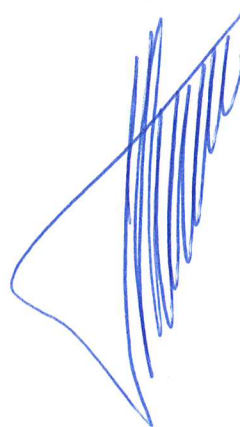
Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции в силу подпункта «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

Также полагаю, что решение Обнинского городского Собрания Калужской области от 19 февраля 2004 года № 03-18 требует внесения дополнительных изменений, не предусмотренных Проектом.

С учетом вышеизложенного и на основании пункта 7 части 2 статьи 5 Закона Калужской области от 1 июля 2013 года № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области».

ПРЕДЛАГАЮ:

- в пункте 10 Проекта предусмотреть исключение пункта 17.7;
- дополнительно внести изменения в Порядок проведения приватизации муниципального имущества города Обнинска, утвержденный решением Обнинского городского Собрания Калужской области от 19 февраля 2004 года № 03-18 согласно предложениям, направленным в адрес Главы городского самоуправления города Обнинска (исх. № 322 от 11.04.2018).



А.Н. Колпаков



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 74, г. Калуга, 248001

тел/факс (4842) 220-428

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

11.04.2019 № *322*

на № _____

**Главе городского самоуправления
города Обнинска
Председателю городского Собрания**

В.В. Викулину

Уважаемый Владимир Васильевич!

В мой адрес 29 марта 2019 года поступили сведения о подготовке проекта решения о внесении изменений в Порядок проведения приватизации муниципального имущества города Обнинска, утвержденный решением Обнинского городского Собрания Калужской области от 27 октября 2009 года № 11-78.

В связи с этим, по результатам анализа решения Обнинского городского Собрания Калужской области от 27 октября 2009 года № 11-78, которым утвержден Порядок проведения приватизации муниципального имущества города Обнинска (далее – Порядок), считаю необходимым сообщить следующее.

1. В пунктах 6.1, 9.3, 10.2, 10.4, 11, 13, 14, 16.1 и 17.7 Порядка решение вопросов, связанных с приватизацией муниципального имущества города Обнинска, отнесено к компетенции администрации города Обнинска, уполномоченного органа администрации города Обнинска.

Правовые нормы, указанные в названных пунктах, должны определять конкретный орган, исключая правовую неопределенность и двусмысленность толкования.

Кроме этого, определяя в вышеназванных пунктах Порядка полномочия структурного подразделения, Обнинское городское Собрание Калужской области, нарушило принцип единоначалия главы местной администрации и вышло за пределы предоставленных полномочий.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), местная администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

В силу положений пунктов 2 и 3 Устава города Обнинска Калужской области главой администрации города Обнинска самостоятельно формируются структурные подразделения администрации города Обнинска, которые действуют на основании Положений о них, утверждаемых главой администрации города Обнинска.

Таким образом, орган администрации является ее функциональным органом и Обнинское городское Собрание Калужской области не вправе определять его компетенцию.

2. Пунктом 6.1 Порядка комиссия по приватизации муниципального имущества (далее – комиссия) наделена правом принимать решение об условиях приватизации по каждому объекту приватизации, включенного в Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Обнинска на соответствующий год и плановый период.

Положения названного пункта, определяющие полномочия комиссии противоречат нормам федерального законодательства.

В силу пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно принимают акты о приватизации муниципального имущества, но с учетом законодательства Российской Федерации о приватизации.

Исходя из подпункта 1 пункта 3 статьи 15, части 11 статьи 30.1 Федерального закона № 178-ФЗ решение об условиях приватизации муниципального имущества принимается органами местного самоуправления.

Согласно части 1 части 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В связи с этим предусмотренная пунктом 4 Порядка комиссия не является органом местного самоуправления.

Таким образом, согласно Федеральному закону № 178-ФЗ комиссия не может быть наделена правом принимать решение об условиях приватизации муниципального имущества, поскольку принятие данного решения находится в компетенции органа местного самоуправления.

3. Пункт 9.9 Порядка устанавливает норму гражданского законодательства.

Согласно положениям Конституции Российской Федерации (пункт «о» статьи 71) гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации, следовательно, органы местного самоуправления не могут издавать нормативные правовые акты, содержащие нормы гражданского права.

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции в силу подпункта «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

4. Пунктом 17.3 Порядка предусмотрено, что рассрочка оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими муниципального недвижимого имущества города Обнинска предоставляется субъекту малого и среднего предпринимательства по его заявлению. Вместе с тем, Порядок не содержит норм, регламентирующих порядок и сроки подачи данного заявления.

5. В пункте 17.4 Порядка определено, что оплата приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого муниципального недвижимого имущества города Обнинска в случае предоставления рассрочки осуществляется ежеквартально равными частями на весь срок действия рассрочки.

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) оплата недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, осуществляется единовременно или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях.

Таким образом, исходя из названной нормы, с учетом положений части 2 статьи 5 Федерального закона № 159-ФЗ при выборе такого порядка оплаты как рассрочка, право субъекта предпринимательской деятельности не может быть ограничено только одним вариантом такой рассрочки (ежеквартальные выплаты), так как указанная гарантия, в том числе как мера поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, установлена федеральным законодателем.

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

6. Положения пунктов 17.5 и 17.6 Порядка дублируют содержания норм, установленных федеральным законодателем (части 3 и 4 Федерального закона № 159-ФЗ), из чего следует, что Обнинское городское Собрание ввело правовое регулирование отношений, отнесенных сфере деятельности Российской Федерации, соответственно вышло за пределы предоставленных полномочий.

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции в силу подпункта «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

7. В пункте 17.7 Порядка определено, что уполномоченный орган Администрации города в решении об условиях приватизации арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества

предусматривает обязанность покупателя использовать приобретаемое имущество по назначению на срок рассрочки оплаты.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона № 159-ФЗ в случае, если арендуемое имущество приобретается арендатором в рассрочку, указанное имущество находится в залоге у продавца до полной его оплаты.

Учитывая, что вопросы залога регулируются нормами гражданского законодательства (статья 346 Гражданского кодекса Российской Федерации), установление Обнинским городским Собранием норм гражданского законодательства выходит за пределы предоставленных полномочий.

Согласно положениям Конституции Российской Федерации (пункт «о» статьи 71) гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации, следовательно, органы местного самоуправления не могут издавать нормативные правовые акты, содержащие нормы гражданского права.

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции в силу подпункта «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупционным фактором.

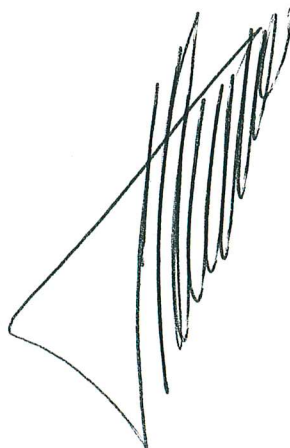
С учетом вышеизложенного и на основании пункта 7 части 2 статьи 5 Закона Калужской области от 1 июля 2013 года № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области» предлагаю внести следующие изменения в решение Обнинского городского Собрания Калужской области от 27 октября 2009 года № 11-78:

1. В пунктах 6.1, 9.3, 10.2, 10.4, 13, 14, 16.1 и 17.7 Порядка единообразно определить орган, уполномоченный на принятие решений, исключая внутренние противоречия в Порядке.

2. В пункте 6.1 Порядка исключить полномочия комиссии на принятие решение об условиях приватизации муниципального имущества.

3. В пункте 17.3 Порядка определить нормы, регламентирующие порядок и сроки подачи заявления о рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими муниципального недвижимого имущества города Обнинска.

4. Пункты 9.9, 17.4, 17.5, 17.6 и 17.7 исключить.



А.Н. Колпаков