



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, д. 38, г. Калуга, 248000

тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

03.10.2019 № 813

на № \_\_\_\_\_

**Председателю Совета органов местного самоуправления городского округа «Город Обнинск» по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности**

**В.В. Наволокину**

**Уважаемый Владимир Васильевич!**

Рассмотрев в рамках процедуры экспертизы муниципального правового акта, затрагивающего вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, административный регламент администрации города Обнинска по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на право организации розничных рынков на территории города Обнинска» (далее – Регламент), утвержденный постановлением администрации города Обнинска от 30.10.2012 № 2253-п «Об утверждении Административных регламентов по предоставлению муниципальных и государственных услуг», сообщаю следующее.

1. В пункте 1.3. Регламента формулировка «услугу предоставляет Управление потребительского рынка, транспорта и связи Администрации города» некорректна, т.к. противоречит ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ), в соответствии с которой муниципальная услуга – это услуга, которая предоставляется органом местного самоуправления. Согласно ст. 11 Устава муниципального образования «Город Обнинск» Управление потребительского рынка, транспорта и связи не является органом местного самоуправления. Кроме того, согласно ст. 6 Закона Калужской области от 24 мая 2007 г. N 309-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере розничных рынков на территории Калужской области» органами местного самоуправления, осуществляющими выдачу разрешений на право организации розничного рынка, являются исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов, на территории которых предполагается организация розничного рынка. Таким органом согласно п. 4 ст.11 Устава муниципального образования «Город Обнинск» является Администрация муниципального образования «Город Обнинск».
2. Федеральным законом от 28.07.2012г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения

ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» часть 3 статьи 7 Закона № 210-ФЗ изложена в новой редакции. В связи с этим второй абзац пункта 2.2. Регламента следует привести в соответствие с действующей редакцией ч. 3 ст. 7 Закона № 210-ФЗ.

3. Поскольку Регламентом урегулирована деятельность органов местного самоуправления, не только по выдаче разрешений, но и по их переоформлению и продлению, наименование, а также п.1.1 Регламента следует отредактировать с учетом его содержания.

4. Федеральным законом от 01.07.2011 № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 271-ФЗ) изложена в новой редакции, согласно которой перечень документов, необходимых для предоставления разрешения, сокращен, что не учтено в п.2.5.2 Регламента. Также статья 5 Закона № 271-ФЗ дополнена частью 2.1, которая устанавливает, какие документы представляются заявителем самостоятельно, а какие – запрашиваются органом местного самоуправления. Соответственно пункт 2.5.2. Регламента необходимо привести в соответствие с действующей редакцией статьи 5 Закона № 271-ФЗ.

5. В разделе 2 Регламента не установлена обязанность органа местного самоуправления не требовать от заявителя представления иных документов для выдачи разрешения на право организации розничных рынков (абзац 12 пункта 3 Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.2007 № 148).

6. Абз. 4 п. 2.8 Регламента следует привести в соответствие с п.3 ч.1 ст.7 Закона № 271-ФЗ, заменив слова «установленных требований» словами «требований, установленных частями 1 и 2 ст.5 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации».

7. В требованиях к местам предоставления муниципальной услуги (п. 2.9. Регламента) отсутствует требование к обеспечению доступности для инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

8. Некорректно изложен п.3.1 Регламента, поскольку согласно указанному пункту предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка» включает в себя в обязательном порядке такие административные процедуры как продление срока действия разрешения, переоформление, приостановление, возобновление и аннулирование разрешения.

При этом указанные действия осуществляются в рамках предоставления самостоятельной муниципальной услуги и не являются административной процедурой услуги по выдаче разрешения.

9. П. 3.2 Регламента предусматривает, что основанием для начала административной процедуры является только личное обращение руководителя

юридического лица или его представителя с заявлением и комплектом документов. Указанная норма противоречит п. 3 Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 148, согласно которому для получения разрешения заявитель вправе как лично представить заявление с прилагаемыми к нему документами, так и направить их в адрес соответствующего органа местного самоуправления, что не исключает возможности почтового отправления заявления, а также посредством систем электронной связи.

10. В п. 3.2 имеется неопределенность, в какие сроки заявителю направляются уведомление о необходимости устранения нарушений и уведомление о приеме заявления к рассмотрению.

11. Раздел 3 не предусматривает действий органа местного самоуправления по направлению запроса в рамках межведомственного взаимодействия для получения необходимых для рассмотрения заявления документов.

12. Согласно ст. 14 Закона № 210-ФЗ стандарт предоставления муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги. В Регламенте указанный перечень отсутствует.

13. В пункте 5.1 Реглаamenta перечислены случаи досудебного обжалования без учета изменений, внесенных Федеральными законами от 29.12.2017, № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления» и от 19.07.2018 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг» в статью 11.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

14. Пункт 5.5. Реглаamenta необходимо привести в соответствие с действующей редакцией части 5 статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ.

15. Пункт 5.6. Реглаamenta необходимо привести в соответствие с действующей редакцией части 6 статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ.

16. Абзац 1 пункта 5.7. Реглаamenta необходимо привести в соответствие с действующей редакцией части 7 статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ.

17. В Регламенте отсутствует возможность предоставления муниципальной услуги в электронной форме, что не соответствует п. 2 ч.1 ст. 6 Закона № 210-ФЗ, согласно которому органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны обеспечивать возможность получения заявителем муниципальной услуги в электронной форме, если

это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя.

18. В нарушение п. 3 ч. 2 ст. 12 Закона № 210-ФЗ Регламент не содержит особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

На основании изложенного считаю, что административный регламент администрации города Обнинска по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на право организации розничных рынков на территории города Обнинска» (далее – Регламент), утвержденный постановлением администрации города Обнинска от 30.10.2012 № 2253-п «Об утверждении Административных регламентов по предоставлению муниципальных и государственных услуг», содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.



**А.Н. Колпаков**