

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, зд. 38 а, г. Калуга, 248000  
тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

14.03.2023 № 190

№ \_\_\_\_\_

**Обнинское городское Собрание**

**Секретарю Совета органов местного  
самоуправления  
по оценке регулирующего  
воздействия проектов нормативных  
правовых актов**

**Е.Г. Кузнецовой**

**Копия: Администрация городского  
округа «Город Обнинск»**

**Уважаемая Евгения Георгиевна!**

Рассмотрев в рамках проведения экспертизы постановление Администрации г. Обнинска Калужской области от 27 августа 2021 г. № 2028-п «О порядке предоставления субсидий в рамках исполнения отдельных мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Обнинске» муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности в городе Обнинске» (далее – постановление № 2028-п), сообщаю следующее.

1. Согласно абзацу 2 пункта 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ порядок предоставления субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг установлены постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1492 (далее – Общие требования).

В действующей редакции Положение «О порядке предоставления субсидий в рамках исполнения отдельных мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Обнинске» муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности в городе Обнинске» (далее – Положение) не в полной мере соответствует Общим требованиям, а именно:

1.1. Пункт 1.7 Положения, определяющий порядок и сроки размещения информации о субсидии, нуждается в корректировке в связи с изменениями, внесенными в Общие требования. Так, согласно подп. «ж» пункта 3 Общих требований в правовом акте, регулирующем предоставление субсидии, указывается информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете).

1.2. Пункт 2.1.2 Положения, определяющий дату и время начала (окончания) приема заявок также нуждается в корректировке в связи с изменениями, внесенными в Общие требования. Согласно подп. «б» пункта 4 Общих требований в правовом акте, регулирующем предоставление субсидии, указывается дата начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть ранее: 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора; 5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора.

1.3. Пункт 2.2.3 Положения предлагают привести в точное соответствие с подп. «в» пункта 4 Общих требований, дополнив нормой о возможности юридическим лицам принимать участие в отборе в случае нахождения в процессе реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора.

1.4. В Общие требования внесены ряд изменений, вступивших в силу с 1 января 2023 года, которые следует учесть в Положении. Так, в Положение необходимо внести изменения в пункт 2.2.4, указав, что участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких

офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.

1.5. На основании подп. «в» пункта 3 Общих требований субсидии предоставляются органом местного самоуправления – Администрацией города Обнинска, как главным распорядителем бюджетных средств и, соответственно, документы, указанные в пункте 2.4 Положения, следует запрашивать Администрации города Обнинска, а не структурному подразделению органа местного самоуправления. Предлагаю соответствующим образом отредактировать пункт 2.4 и подпункты пункта 2.6 Положения.

1.6. В Положении в соответствии с подп. «г» пункта 5 Общих требований следует определить основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

1.7. Пункт 5.3 Положения, в части нормы, регулирующей основания возврата субсидии, предлагаю отредактировать с учетом подп. «б» пункта 7 Общих требований, согласно которому возврат средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, осуществляется в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов.

2. Согласно пункту 2.2. Положения заявитель должен соответствовать установленным требованиям на 1-е число месяца, предшествующего дате подачи заявки. Аналогичные требования относительно даты установлены и в отношении представляемых документов (абз. 1 п. 2.3.6. Положения). При этом в силу п. 2.1. Положения заявителю заранее время подачи заявки неизвестно и от него выбор этого времени не зависит. В связи с этим действующая редакция Положения в отношении даты соответствия требованиям необоснованно ограничивает круг заявителей, и исключает возможность получить субсидию несмотря на погашение к моменту подачи заявки задолженности (которая, зачастую, образуется из-за проводимого налоговыми органами пересчета, и составляет, как правило, до 100 руб.).

Предлагается изменить дату, на которую заявитель должен соответствовать установленным требованиям, которая позволит заявителю вовремя устранить соответствующие недостатки.

3. Пункт 2.3.5 Положения, устанавливающий требование к техническому оформлению пакета документов, а не к подтверждению соответствия установленным условиям, является избыточным, предлагается исключить.

4. Перечень предоставляемых документов (пункт 2.3.6.11 Положения) должен быть обусловлен либо необходимостью расчета размера субсидии либо необходимостью подтверждения соответствия претендента установленным Положением условиям.

В связи с этим, учитывая условия предоставления субсидий на возмещение расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, включение бизнес-плана необоснованно (дефис 1).

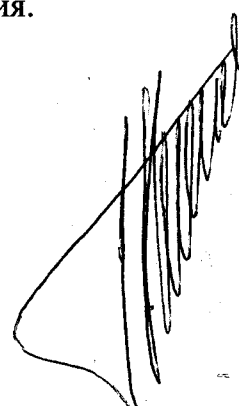
Кроме того, требует уточнения, в каких случаях (в отношении каких объектов недвижимости) требуется предоставление правоустанавливающих документов в рамках дефиса 2 пункта 2.3.6.11 Положения.

5. Пункт 2.4. Положения допускает возможность непредоставления заявителем отдельных документов вместе с Заявкой, что оценивается положительно. Однако пункт 2.3.6. Положения содержит императивную норму о необходимости приложить к заявке указанные документы. Непредоставление их является согласно пункту 2.6.6. Положения основанием для отклонения Заявки претендента на получение субсидии. Таким образом, в данной части Положение содержит внутреннее противоречие, которое является коррупциогенным фактором (подп. «и» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»). Предлагаю ввести уточнения в пункт 2.3.6 Положения (в форме исключения из перечня документов, определенного пунктом 2.3.6 Положения, документов, предусмотренных п. 2.3.6.1-2.3.6.4., и перечислить их в пункте 2.4. Положения).

6. В пункте 2.6.4 Положения не определено понятие лица, являющегося ответственным исполнителем.

7. В разделе 3 Положения (формулы расчета субсидии) не учтено, что при превышении средств областного бюджета над общей суммой затрат, принятых к возмещению, результатом расчета субсидии станет сумма, превышающая понесенные затраты, что не соответствует статье 78 Бюджетного кодекса РФ и целям, установленным Положением.

На основании изложенного постановление № 2028-п содержит коррупциогенные факторы и положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» предлагаю внести в него соответствующие изменения.



**А.Н. Колпаков**